UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN DE STAD TIENEN

ZITTING VAN MAANDAG 26 OKTOBER 2026

	David Geladé, voorzitter
	Jonathan Holslag, burgemeester
	Nele Daenen, Gijsbrecht Huts, Werner Sabo, Stefanie Beelen, Liesbet Vannes, Olivia Verstrepen, Schepenen
Aanwezig:	Jos Mombaers, Nicky Martens, Bart Maes, Liesbeth Vanderloock, Els Moyens, Bernard Vandereyken, Peter Reynaers, Daniel Raymaekers, Maria Schaerlaekens, Nico Bielen, Sofie De Bruyne, Veronique Brasseur, Bart Thomas, Dominique Wilmots, Daniel Vanluyten, Heidi Merckx, Kevin Vanderwaeren, Ine Tombeur, Bert Valkeniers, Ketty Vanherle, Anita Savonet, leden
	Patrick Vanoverschelde, Raadslid
	Patricia Willems, algemeen directeur
Verontschuldigd:	Wim Bergé, Zevende schepen
	Katrien Partyka, Cléo Yaacoub, leden
Afwezig:	/

OPENBARE ZITTING

Opheffen reglement opportuniteitsadvies vergunning kinderopvang baby's en peuters en vaststellen nieuw reglement

Toelichting

De gemeenteraad heft het reglement opportuniteitsadvies vergunning kinderopvang baby's en peuters op en stelt een nieuw reglement vast.

Regelgeving

Bevoegdheid

- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, artikel 41, tweede lid, 2° dat bepaalt dat het vaststellen van andere reglementen dan die over personeelsaangelegenheden niet aan het college van burgemeester en schepenen kan worden toevertrouwd en derhalve tot de exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad behoort

Juridische context

- Het decreet van 20 april 2012 over de organisatie van kinderopvang van baby’s en peuter en wijzigingsdecreten
- Het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur
- Het besluit van 24 mei 2013 van de Vlaamse regering houdende het lokaal beleid kinderopvang
- Het besluit van de Vlaamse regering van 22 november 2013 over de vergunningsvoorwaarden en kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsopvang van baby’s en peuters
- Het besluit van de Vlaamse regering van 22 november 2013 (BS 13 januari 2014) houdende de subsidies en de eraan gekoppelde voorwaarden voor de realisatie van specifieke dienstverlening door gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters en alle daaraan gekoppelde uitvoeringsbesluiten

- Het besluit van de Vlaamse regering van 9 mei 2014 houdende de procedures voor de aanvraag en de toekenning van de vergunning en de subsidies voor gezinsopvang en groepsopvang van baby's en peuters
- Het masterplan 2025-2029 van de Vlaamse regering van 7 april 2025 voor de toekomst van kinderopvang
- Het besluit van de gemeenteraad van 26 oktober 2023 houdende de goedkeuring van het opportuniteitsadvies vergunning kinderopvang baby's en peuters

Feiten, context en argumentatie

Het lokaal bestuur heeft een aantal belangrijke opdrachten in het kader van kinderopvang. Deze opdrachten moeten ertoe bijdragen dat er binnen de stad voldoende betaalbare, kwaliteitsvolle en toegankelijke kinderopvang is. Zo krijgt het lokaal bestuur van de Vlaamse overheid een belangrijke adviesrol toegeschreven in het kader van een uitbreidingsronde kinderopvang en in een vergunningsaanvraag van een organisator kinderopvang. De regelgeving voorzag voordien al dat een organisator kinderopvang van baby’s en peuters die een vergunning voor een kinderopvanglocatie aanvraagt een advies moest vragen aan het lokaal bestuur. Het lokaal bestuur was echter niet verplicht dit advies te geven en de organisator was hier niet aan gebonden of verplicht dit advies af te wachten.

Door de wijzigingen van de regelgeving is het vragen van een opportuniteitsadvies vanaf 1 januari 2022 een verplichting: het lokaal bestuur geeft een advies over de opportuniteit van de opvang én de organisator moet dit advies toevoegen bij de aanvraag vergunning bij Opgroeien. Bovendien moet de organisator in de vergunningsaanvraag ook aangeven hoe hij met opmerkingen in het advies van het lokaal bestuur zal omgaan.

Het opportuniteitsadvies moet een organisator kinderopvang er toe aanzetten om na te denken en voldoende informatie in te winnen over het feit of het opportuun is om een kinderopvang op te richten op de vooropgestelde locatie. Zo ontstaat er, reeds voor de start van een nieuwe opvanglocatie, een dialoog tussen organisator en lokaal bestuur en krijgt de organisator inzicht in welke mate het lokaal bestuur eventuele problemen en kansen ziet voor de organisator, rekening houdend met de lokale context.

Als lokaal bestuur een advies formuleren is waardevol omdat de stad op deze manier ondersteuning kan geven aan (startende) ondernemers kinderopvang. Alvorens de vergunning wordt aangevraagd heeft er al een kennismaking plaatsgevonden tussen de organisator kinderopvang en het lokaal bestuur. De organisator heeft een beter zicht op noden binnen de stad, en krijgt de kans om mogelijke bezorgdheden te bespreken. Het draagt dan ook bij tot de duurzaamheid van startende organisatoren kinderopvang. Het maakt een actieve samenwerking en dialoog tussen het lokaal bestuur en de organisator kinderopvang mogelijk. Bovendien geeft de stad op deze manier een signaal naar Opgroeien en naar organisatoren, dat er een nood is aan (extra) kinderopvang.

Het lokaal bestuur moet vooraf een procedure vastleggen over de manier waarop het een advies zal opstellen volgens vooraf bepaalde criteria en motiveert ook waarom het deze criteria gebruikt. De criteria moeten transparant, objectief en relevant zijn om de opportuniteit te beoordelen van een nieuwe locatie/uitbreiding. Over de opmaak van de procedure en de criteria moet het Lokaal Overleg Kinderopvang - LOK geraadpleegd worden voor advies.

Op 26 oktober 2023 stelde de gemeenteraad de beoordelingscriteria en de -procedure voor het opportuniteitsadvies inzake vergunning kinderopvang vast. Bij een administratieve controle werd vastgesteld dat de formaliteiten met betrekking tot de bekendmaking en kennisgeving van het besluit niet volledig werden doorlopen; de procedure en criteria werden niet opgenomen op de stedelijke website

Om de administratieve correctheid van het dossier te verzekeren, wordt het opportuniteitsadvies van 26 oktober 2023 opgeheven en wordt een reglement ter vaststelling aan de gemeenteraad voorgelegd.

Adviezen

Positief advies Lokaal Overleg Kinderopvang - LOK van 22 september 2026.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De gemeenteraadsbeslissing van 26 oktober 2023 houdende de goedkeuring van het opportuniteitsadvies vergunning kinderopvang baby's en peuters wordt opgeheven.

Artikel 2: De gemeenteraad stelt het reglement betreffende het opportuniteitsadvies vergunning kinderopvang baby's en peuters vast.

Reglement opportuniteitsadvies vergunning kinderopvang baby's en peuters

Artikel 1¤: Draagwijdte

Het lokaal bestuur krijgt een uitgebreide rol in het kader van de vergunningsaanvraag van een organisator kinderopvang. Elke organisator dient een opportuniteitsadvies aan te vragen bij het lokaal bestuur voor:¤

- De opstart van een nieuwe groepsopvang
- De verhuis van een bestaande locatie binnen de gemeente
- Een aanzienlijke uitbreiding (met meer dan 8 plaatsen) van een bestaande locatie groepsopvang
- De uitbreiding van gezinsopvang naar groepsopvang (vanaf 9 plaatsen)

De verplichting geldt dus niet voor een uitbreiding tot 8 plaatsen.

Artikel 2: Inwerkingtreding

Het reglement treedt in voege vanaf 27 oktober 2026.

Artikel 3: Beoordelingscriteria

Criteria 1¤

De organisator engageert zich de software van het Lokaal Loket Kinderopvang te gebruiken om een aanvraag kinderopvang te verwerken. Wanneer een ouder rechtstreeks contact opneemt met het opvanginitiatief, informeert het opvanginitiatief de ouder over de werking van het loket en verwijst het de ouder door naar het Lokaal Loket Kinderopvang.

Motivering: Het Lokaal Loket Kinderopvang vergemakkelijkt de zoektocht naar kinderopvang voor ouders. Ouders die op zoek zijn naar kinderopvang moeten hun vraag naar opvang slecht één keer registreren en vinden alle relevante informatie op 1 plaats terug (wel of niet IKT, capaciteit, foto's initiatief...).

Op deze manier kan de stad Tienen, als regisseur van de kinderopvang, via het loket beschikken over correcte cijfergegevens over de noden en behoeften naar kinderopvang.

De cijfergegevens die uit het loket gehaald worden zijn belangrijk bij het toekennen van nieuwe gesubsidieerde opvangplaatsen door het Agentschap Opgroeien.

Criteria 2¤

Samenwerking staat centraal, dit wil zeggen dat er een verkennend gesprek plaatsvindt met de organisator kinderopvang.

De organisator neemt deel aan de vergaderingen van het Lokaal Overleg Kinderopvang en is minstens de helft van de vergaderingen aanwezig of verontschuldigt zich bij afwezigheid. ¤

Motivering: Om ouders en partners correct te kunnen informeren en ondersteunen in hun zoektocht naar kinderopvang is een kwalitatieve en duurzame samenwerking een vereiste.¤¤De organisator kinderopvang wordt uitgenodigd op het Lokaal Overleg Kinderopvang. Hier wordt er ruimte en tijd gemaakt voor uitwisseling.

Criteria 3¤

Het opvanginitiatief zet in op toegankelijkheid aan de hand van de 7 B's¤.¤

Motivering:¤¤

Bereikbaarheid: Is de opvang makkelijk bereikbaar? Ook met het openbaar vervoer? Doe je inspanningen om gezinnen te bereiken die de weg naar een website of Facebook niet vinden?

Beschikbaarheid: Worden plaatsen onmiddellijk toegekend aan ouders bij het inschrijven? Of is er een wachtperiode vooraleer plaatsen worden toegekend? Worden daardoor ook plaatsen toegekend aan kwetsbare gezinnen? Heb je plaatsen vrij in je opvang voor mensen die snel opvang moeten hebben of waarvoor opvang plots start?

Betaalbaarheid: Welke financiële drempels zijn er? Welk tarief vraag je als de respijtdagen op zijn? Hoeveel extra kosten vraag je? Geef je ondersteuning bij de aanvraag van een attest IKT? Worden ouders geïnformeerd over de mogelijkheid om een individueel verminderd tarief aan te vragen? Ga je in gesprek bij moeilijkheden rond betaling van de facturen?

Begrijpbaarheid: Is het duidelijk voor ouders wat de spelregels zijn, wat jij van hen verwacht en wat ze van jou mogen verwachten? Is je huishoudelijk reglement eenvoudig en helder geformuleerd?

Bruikbaarheid: Hoe flexibel ben je in de opmaak van het opvangplan of de aanpassingen ervan wanneer de omstandigheden veranderen? Hoeveel dagen moeten ouders minimaal gebruik maken van de opvang? Heb je ruimere openingsmomenten?

Betrouwbaarheid: Voelen ouders zich welkom en worden ze erkend in hun ouderrol?

Bekendheid: Hoe verspreid je je aanbod? Werk je samen met toeleiders?

Artikel 4: Procedure

De organisator kinderopvang:

- Vraagt alvorens de aanvraag van het opportuniteitsadvies een verkennend gesprek aan
- Dient de nodige documenten in; dit kan per post of per mail en tegen ontvangstbevestiging
- Bezorgt het opportuniteitsadvies aan het Agentschap Opgroeien

De stad Tienen:

- Bereidt de beoordeling van de adviesaanvraag voor door elke aanvraag te toetsen aan de vastgelegde beoordelingscriteria en kent hier een objectieve beoordeling aan toe
- Formuleert per adviesaanvraag een zorgvuldig en kwalitatief opportuniteitsadvies
- Legt het opportuniteitsadvies ter goedkeuring voor aan het college van burgemeester en schepenen
- Stuurt het opportuniteitsadvies tijdig door naar de organisator kinderopvang
- Brengt het Lokaal Overleg Kinderopvang op de eerstvolgende bijeenkomst op de hoogte van de adviesaanvraag en het geleverde opportuniteitsadvies
- Nodigt de organisator kinderopvang uit op het eerstvolgende Lokaal Overleg Kinderopvang

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

De algemeen directeur, De voorzitter,
(get.) Patricia Willems (get.) David Geladé

Voor éénsluidend afschrift,
Tienen, 29 oktober 2026

algemeen directeur, voorzitter,
Patricia Willems David Geladé