UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD VAN DE STAD TIENEN

ZITTING VAN MAANDAG 26 OKTOBER 2026

	David Geladé, voorzitter
	Jonathan Holslag, burgemeester
	Nele Daenen, Gijsbrecht Huts, Werner Sabo, Stefanie Beelen, Liesbet Vannes, Olivia Verstrepen, Wim Bergé, Schepenen
Aanwezig:	Jos Mombaers, Nicky Martens, Bart Maes, Liesbeth Vanderloock, Els Moyens, Bernard Vandereyken, Peter Reynaers, Daniel Raymaekers, Maria Schaerlaekens, Nico Bielen, Sofie De Bruyne, Veronique Brasseur, Bart Thomas, Dominique Wilmots, Daniel Vanluyten, Heidi Merckx, Kevin Vanderwaeren, Ine Tombeur, Bert Valkeniers, Ketty Vanherle, Anita Savonet, leden
	Patrick Vanoverschelde, Raadslid
	Patricia Willems, algemeen directeur
Verontschuldigd:	Katrien Partyka, Cléo Yaacoub, leden
Afwezig:	/

OPENBARE ZITTING

Opheffen erkenningsreglementen voor jeugdverenigingen- en sport- en ontspanningsverenigingen en vaststellen nieuw erkenningsreglement vrijetijdsverenigingen

Toelichting

De gemeenteraad heft de erkenningsreglementen voor jeugdverenigingen- en sport- en ontspanningsverenigingen op en stelt een nieuw erkenningsreglement vrijetijdsverenigingen op.

Regelgeving

Bevoegdheid

- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 41, tweede lid, 2° dat bepaalt dat het vaststellen van andere reglementen dan die over personeelsaangelegenheden niet aan het college van burgemeester en schepenen kunnen worden toevertrouwd en derhalve tot de exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad behoort

Juridische context

- Het decreet betreffende het cultuurpact van 28 januari 1974
- Het decreet lokaal bestuur van 22 december 2017
- Het reglement erkenning van jeugdwerkinitiatieven zoals vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 25 november 2004
- Het reglement organisatiestructuur participatie: forum, stuurgroep netwerken participatie en netwerken participatie zoals vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 20 februari 2020
- Het organiek reglement voor stedelijke participatienetwerken zoals vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 20 februari 2020
- Het reglement erkenning sportverenigingen en ontspanningsverenigingen zoals vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 30 april 2020

Feiten, context en argumentatie

De stad Tienen beschikt momenteel niet over één algemeen en uniform erkenningsreglement voor verenigingen. De bestaande erkenningskaders zijn historisch gegroeid en beperken zich tot specifieke sectoren, met name jeugdverenigingen en sport- en ontspanningsverenigingen.

Voor andere verenigingen bestaat vandaag geen duidelijk juridisch kader om erkend te worden. In de praktijk wordt dit opgevangen via informele oplossingen, zoals het koppelen van erkenning aan deelname aan een netwerk (bv. Netwerk Cultuur).

Deze werkwijze is echter problematisch op meerdere niveaus:

- Juridisch: aansluiting bij een netwerk kan geen formele voorwaarde zijn voor erkenning;
- Beleidsmatig: er ontbreekt een eenduidige visie op welke verenigingen ondersteund worden;
- Organisatorisch: verschillende diensten hanteren uiteenlopende werkwijzen;
- Voor verenigingen: het systeem is weinig transparant en moeilijk te begrijpen.

Dit leidt in de praktijk tot:

- onduidelijkheid over rechten en plichten;
- ongelijke behandeling tussen verenigingen;
- een verhoogd risico op discussie bij het toekennen van ondersteuning.

Vaststelling van het nieuwe reglement

Met dit erkenningsreglement wil de stad Tienen een duidelijk, uniform en toekomstgericht kader invoeren.

Concreet beoogt het reglement:

- het vastleggen van objectieve en transparante criteria voor erkenning;
- het creëren van een gelijk speelveld voor alle verenigingen;
- het scheppen van een duidelijke toegangspoort tot stedelijke ondersteuning;
- het versterken van het lokale middenveld en het sociale weefsel.

Het reglement maakt een principieel onderscheid tussen:

- erkenning (toegang tot het systeem);
- ondersteuning/subsidies (die via aparte reglementen wordt geregeld)

Het reglement vertrekt vanuit een brede benadering van het verenigingsleven, waarbij centraal staat dat verenigingen bijdragen aan:

- het vrijetijdsleven; en/of
- het sociale weefsel van de stad.

Hierdoor kunnen naast klassieke vrijetijdsverenigingen ook:

- socio-culturele initiatieven;
- buurtwerkingen;
- en bepaalde koepel- of belangenorganisaties (bv. Vegap)

in aanmerking komen, op voorwaarde dat zij:

- niet-commercieel zijn;
- een collectieve en gemeenschapsgerichte werking hebben;
- en in hoofdzaak gedragen worden door vrijwilligers.

Tegelijk worden individuele handelszaken en commerciële structuren expliciet uitgesloten, waardoor het onderscheid tussen middenveld en economische activiteit helder blijft.

Het ontwerp van dit reglement kwam tot stand in nauwe samenwerking met vertegenwoordigers uit het verenigingsleven.

Deze participatieve aanpak zorgt voor:

- draagvlak bij de sector;
- aansluiting bij de praktijk;
- realistische en werkbare criteria.

Parallel aan dit traject wordt met dezelfde groep intensief gewerkt aan een geïntegreerd subsidiereglement.

Beide trajecten zijn inhoudelijk op elkaar afgestemd en maken deel uit van één bredere hervorming van het verenigingsbeleid.

Het erkenningsreglement vormt een fundamentele bouwsteen voor het toekomstige subsidiereglement.

De logica is als volgt:

1. erkenning bepaalt wie tot het systeem behoort;
2. subsidies bepalen welke ondersteuning wordt toegekend en onder welke voorwaarden.

Door het erkenningskader nu reeds vast te leggen:

- ontstaat er duidelijkheid voor verenigingen;
- wordt een correcte basis gelegd voor de verdere uitwerking van subsidies;
- kan het subsidiereglement nadien modulair en doelgericht worden opgebouwd.

Met dit reglement weet elke vereniging waar ze aan toe is; wordt het beslissingskader voor de stad helder en verdedigbaar en worden discussies en betwistingen geminimaliseerd.

Afstemming met lopende trajecten belemmert de verdere ontwikkeling van het subsidiereglement niet, vormt integendeel een noodzakelijke en logische eerste stap en zorgt ervoor dat de verenigingen aangesloten zijn op het verenigingsloket wat een verplichting is vanaf 1 januari 2027.

Dit reglement past binnen de strategische doelstellingen van het meerjarenplan 2026–2031 en draagt concreet bij aan:

AP13-ACT01 – Ondersteunen netwerken

- versterking van participatie en samenwerking;
- duidelijker kader voor de rol van verenigingen in het stedelijk beleid.

AP13-ACT02 – Ondersteunen verenigingen

- opbouw van een geïntegreerd en digitaal ondersteuningssysteem;
- voorbereiding van een hervormd subsidiereglement;
- betere begeleiding van verenigingen via uniforme processen.

Adviezen

De netwerken jeugd, sport, senioren en cultuur werden om advies gevraagd in juni 2026. Alle opmerkingen werden verzameld, gebundeld en besproken op de "werkgroep hervorming subsidiereglementen" (waarin al deze netwerken betrokken zijn) dd. 27 september 2026. De voorgestelde tekst is het resultaat van dit overleg.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Artikel 1: De gemeenteraadsbeslissing van 25 november 2004 houdende de vaststelling van het reglement erkenning van jeugdinitiatieven wordt opgeheven.

Artikel 2: De gemeenteraadsbeslissing van 30 april 2020 houdende de vaststelling van het reglement erkenning sportverenigingen en ontspanningsverenigingen wordt opgeheven.

Artikel 3: De gemeenteraad stelt het Erkenningsreglement voor vrijetijdsverenigingen vast.

Erkenningsreglement voor vrijetijdsverenigingen

Artikel 1 – Doel en toepassingsgebied

De stad Tienen wil het sociale weefsel in haar gemeenschap versterken. Daartoe erkent zij verenigingen die hier actief aan bijdragen. Erkende verenigingen kunnen gebruikmaken van gerichte ondersteuningsvormen.

Dit reglement is van toepassing op alle verenigingen die actief bijdragen aan het vrijetijdsleven en/of het sociale weefsel van de stad.

Deze verenigingen zijn in hoofdzaak gedragen door vrijwilligers en ontplooien een werking via groepsgerichte activiteiten in de vrije tijd of met een bredere maatschappelijke meerwaarde.

Artikel 2 – Definities

Voor de toepassing van dit reglement wordt verstaan onder:

1. Vereniging: een samenwerkingsverband met een regelmatige werking waarbij meerdere personen, in de vorm van een vzw of feitelijke vereniging, activiteiten organiseren. Onder vereniging wordt eveneens begrepen: niet-commerciële belangen- of koepelorganisaties die activiteiten organiseren of de belangen behartigen van een doelgroep, zonder zelf economische activiteiten met winstoogmerk uit te oefenen.

2. Sport: activiteiten die individueel of in ploegverband worden beoefend, met een competitief en/of recreatief karakter, waarbij fysieke inspanning centraal staat.
   Een sportvereniging is een groepering van personen die op een georganiseerde manier sporten.

3. Cultuur: alle activiteiten en vormen van overdracht met betrekking tot kunst, creatie, erfgoed en ontspanning. Een cultuurvereniging is een groepering van personen die op een georganiseerde manier cultuur beleven of creëren.

4. Socio-cultureel: activiteiten die cultuur combineren met gemeenschapsvorming.
   Een socio-culturele vereniging is een groepering waarbij ontmoeting, gemeenschapsvorming en/of maatschappelijk engagement centraal staan.

5. Jeugd: personen jonger dan 30 jaar.

6. Jeugdvereniging: een vereniging die een aanbod voor jeugd organiseert onder begeleiding, waarbij minstens 70% van de leden jonger is dan 30 jaar en minstens de helft van de bestuurders jonger is dan 30 jaar.

7. Seniorenvereniging: een vereniging die ouderen verbindt en ondersteunt en via activiteiten, ontmoetingen en initiatieven bijdraagt aan sociale verbondenheid, welzijn en zinvolle tijdsbesteding, waarbij minstens 70 % van de leden ouder is dan 60 jaar.

8. Buurtwerking: een vereniging die als hoofddoel heeft het bevorderen van sociale contacten en cohesie binnen een afgebakend gebied van de stad of haar deelgemeenten.

9. Publieke activiteit: een activiteit die toegankelijk is voor iedereen, inclusief niet-leden, aangetoond via minstens één Nederlandstalig promotiekanaal dat een breed publiek bereikt.

10. Vrijwilliger: een natuurlijke persoon die zich onbezoldigd en onverplicht inzet voor een vereniging, buiten zijn beroepsactiviteit, zonder winstoogmerk en zonder betaling, behoudens een eventuele kostenvergoeding conform de geldende regelgeving inzake vrijwilligerswerk.

11. Vrije tijd: de tijd waarover een persoon beschikt buiten professionele, school- of huishoudelijke verplichtingen en die vrij kan worden besteed aan ontspanning, persoonlijke ontwikkeling of maatschappelijke participatie.

Artikel 3 – Erkenning

Verenigingen kunnen een aanvraag indienen om erkend te worden door het college van burgemeester en schepenen.

Een erkenning geldt voor de duur van een legislatuur en vervalt van rechtswege zes maanden na de installatie van een nieuwe gemeenteraad.

De stad Tienen kan een erkenning verlengen, op voorwaarde dat de vereniging aantoonbaar blijft voldoen aan alle voorwaarden.

Artikel 4 – Afbakening van de vereniging

Een vereniging wordt als één geheel beschouwd, ook wanneer zij bestaat uit meerdere deelwerkingen of afdelingen (zoals jeugd-, senioren- of andere deelwerkingen),), tenzij deze beschikken over eigen statuten, een eigen werking en bestuur.

Per vereniging kan slechts één erkenning worden toegekend.

De sectorindeling gebeurt op basis van de hoofdactiviteit van de vereniging. Deze wordt bepaald op basis van de feitelijke werking, activiteiten en doelgroep van de vereniging. Bijkomende deelwerkingen bepalen de sectorindeling niet.

Artikel 5 – Voorwaarden voor basiserkenning

Om in aanmerking te komen voor een basiserkenning moet de vereniging blijvend voldoen aan volgende voorwaarden:

1. De vereniging is niet-commercieel, heeft geen winstoogmerk en keert geen vermogensvoordelen uit aan leden, bestuurders of oprichters. Zij heeft de vorm van een feitelijke vereniging of vzw.

2. De vereniging is geregistreerd in het Verenigingsregister via het (www.verenigingsloket.be)

3. De vereniging staat in principe open voor iedereen en hanteert objectieve, transparante en niet-discriminerende criteria voor lidmaatschap.

4. De vereniging heeft haar zetel en basiswerking op het grondgebied van de stad Tienen.

5. De werking en het bestuur van de vereniging steunen in hoofdzaak op vrijwilligers. Het feit dat de leden of doelgroep van de vereniging geen vrijwilligers zijn, doet geen afbreuk aan deze voorwaarde.

6. De vereniging heeft een actieve werking en maakt deze aantoonbaar via activiteiten. Dit omvat minstens één publieke activiteit per jaar of een gelijkwaardige aantoonbare werking gericht op leden of doelgroep.

7. De vereniging heeft een publiek zichtbare werking via minstens één Nederlandstalig communicatiekanaal (bv. website, sociale media, publicatie, stedelijke kanalen). Via dit kanaal is de nodige informatie beschikbaar over de werking en structuur van de vereniging.

8. De vereniging gebruikt het Nederlands als voertaal of levert aantoonbare inspanningen om het gebruik van het Nederlands te bevorderen.

9. De werking van de vereniging moet het individuele belang van haar leden overstijgen en gericht zijn op collectieve meerwaarde voor de gemeenschap. Individuele handelszaken, ondernemingen of samenwerkingsverbanden, waarvan de werking hoofdzakelijk gericht is op de commerciële activiteiten van afzonderlijke leden, komen niet in aanmerking voor erkenning.

Artikel 6 – Sectorindeling en voordelen

Erkenning als vrijetijdsvereniging is een voorwaarde om gebruik te maken van de ondersteuningsmaatregelen van de stad Tienen.

Erkenning geeft geen automatisch recht op subsidies.

Een erkende vereniging kan, indien zij voldoet aan de voorwaarden van specifieke reglementen, in aanmerking komen voor sectorspecifieke ondersteuning, subsidies of andere voordelen.

De vereniging kiest één sector. Het college van burgemeester en schepenen beoordeelt deze keuze en kan gemotiveerd een andere sector toewijzen binnen de volgende categorieën:

- jeugdverenigingen
- sportverenigingen
- cultuurverenigingen
- seniorenverenigingen
- buurtwerkingen
- overige verenigingen, zijnde verenigingen die niet hoofdzakelijk onder een van de andere sectoren vallen

Onder overige verenigingen worden onder meer begrepen: verenigingen die bijdragen aan het sociale, economische of gemeenschapsleven van de stad, zonder hoofdzakelijk een vrijetijdsaanbod voor individuele leden te organiseren. Ook verenigingen waarvan de leden hoofdzakelijk bestaan uit zelfstandigen of ondernemingen kunnen erkend worden, op voorwaarde dat de vereniging zelf niet-commercieel is en een collectieve, gemeenschapsgerichte werking ontplooit.

Een erkenning geeft toegang tot volgende voordelen:

1. het ontlenen van feestmateriaal, volgens het geldende reglement;

2. het publiceren van activiteiten via stedelijke communicatiekanalen zoals de uit-agenda, opname op de website en gebruik van infoportieken, overeenkomstig de geldende voorwaarden;

3. het indienen van aanvragen voor subsidies of andere voordelen, conform de toepasselijke reglementen.

4. Mogelijkheid om lid te worden van een sectoraal netwerk

Artikel 7 – Aanvraagprocedure

1. Een vereniging kan op elk moment een eerste erkenningsaanvraag indienen via een online formulier.

2. Een verlenging van de erkenning kan worden aangevraagd vanaf zes maanden vóór de vervaldatum, eveneens via een online formulier.

Artikel 8 – Beoordeling

De administratie onderzoekt de aanvraag op ontvankelijkheid, volledigheid en inhoud en kan bijkomende informatie opvragen.

Zij formuleert een advies aan het college van burgemeester en schepenen, dat een beslissing neemt over de erkenning.

De aanvrager wordt hiervan schriftelijk in kennis gesteld.

De behandeling van erkenningsaanvragen worden driemaandelijks gebundeld en periodiek uitgevoerd.
In gevallen van hoogdringendheid en/of overmacht kan de administratie een voorlopige erkenning toekennen en deze laten bekrachtigen door het schepencollege.

Artikel 9 – Controle en intrekking

De stedelijke diensten kunnen op elk moment en minstens éénmaal per jaar nagaan of een erkende vereniging nog voldoet aan de erkenningsvoorwaarden. Dit kan:

- op basis van een steekproef;
- op vraag van het college van burgemeester en schepenen;
- naar aanleiding van een gemotiveerd signaal vanuit een erkend netwerk.

Indien blijkt dat niet langer aan de voorwaarden wordt voldaan, kan het college van burgemeester en schepenen de erkenning intrekken.

Artikel 10 – Non-discriminatie en inclusie

De vereniging verbindt zich ertoe:

1. geen enkele vorm van discriminatie te dulden op grond van onder meer geslacht, nationaliteit, zogenaamd ras, huidskleur, afkomst, leeftijd, seksuele geaardheid, burgerlijke staat, geboorte, vermogen, geloof of levensbeschouwing, politieke overtuiging, taal, gezondheidstoestand, handicap, fysieke of genetische eigenschap of sociale afkomst;

2. toegankelijk te zijn en te streven naar een inclusieve werking;

3. discriminerend gedrag te voorkomen en, indien nodig, te bestrijden;

4. de relevante wetgeving inzake gelijke kansen en non-discriminatie na te leven;

Niet-naleving kan leiden tot intrekking van de erkenning.

Artikel 11 – Meldingsplicht

De vereniging meldt binnen drie maanden elke wijziging die een impact kan hebben op haar erkenning, waaronder:

- stopzetting van de werking;
- wijziging van zetel;
- fusie;
- ontbinding;
- elke wijziging die de sectorindeling of erkenningsvoorwaarden kan beïnvloeden.

Artikel 12 – Bezwaar

Tegen een beslissing tot weigering of intrekking van een erkenning kan de vereniging binnen dertig kalenderdagen een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij het college van burgemeester en schepenen.

Het college van burgemeester en schepenen zal dit bezwaarschrift binnen de dertig kalenderdagen behandelen. Kan het bezwaar binnen deze termijn van 1 maand niet afgehandeld worden, dient dit aan de klager te worden meegedeeld. Hierbij wordt melding gemaakt van de reden waarom de klacht niet tijdig kan afgehandeld worden en van het feit dat een nieuwe termijn van 1 maand begint te lopen vanaf het verzenden van de mededeling.

Artikel 13 – Inwerkingtreding

Dit reglement treedt in werking op 1 november 2026.

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

De algemeen directeur, De voorzitter,
(get.) Patricia Willems (get.) David Geladé

Voor éénsluidend afschrift,
Tienen, 29 oktober 2026

algemeen directeur, voorzitter,
Patricia Willems David Geladé