

UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD
VAN DE STAD TIENEN
ZITTING VAN MAANDAG 1 JUNI 2026

David Geladé, voorzitter

Jonathan Holslag, burgemeester

Nele Daenen, Gijsbrecht Huts, Werner Sabo, Stefanie Beelen, Liesbet Vannes,
Olivia Verstrepen, Wim Bergé, Schepenen

Aanwezig:

Katrien Partyka, Jos Mombaers, Nicky Martens, Bart Maes, Liesbeth
Vanderloock, Els Moyens, Bernard Vandereyken, Cléo Yaacoub, Daniel
Raymaekers, Maria Schaerlaekens, Nico Bielen, Sofie De Bruyne, Veronique
Brasseur, Bart Thomas, Dominique Wilmots, Daniel Vanluyten, Heidi Merckx,
Kevin Vanderwaeren, Bert Valkeniers, Ketty Vanherle, Anita Savonet, leden

Patrick Vanoverschelde, Raadslid

Patricia Willems, algemeen directeur

Verontschuldigd: Peter Reynaers, Elias Cool, Ine Tombeur, leden

Afwezig: /

OPENBARE ZITTING

Vaststellen reglement betreffende klokkenluidersregeling

Toelichting

De gemeenteraad stelt een reglement vast betreffende de klokkenluidersregeling.

Regelgeving

Bevoegdheid

- Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 41, tweede lid, 2° dat bepaalt dat de bevoegdheid voor het vaststellen van andere gemeentelijke reglementen dan die over personeelsaangelegenheden, en het bepalen van straffen en administratieve sancties bij de overtreding van die reglementen, niet aan het college van burgemeester en schepenen kunnen worden toevertrouwd

Juridische context

- Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017
- Het Bestuursdecreet van 7 december 2018 en latere wijzigingen
- De klokkenluidersrichtlijn 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden

Feiten, context en argumentatie

De klokkenluidersregeling bepaalt de organisatie en werking van de interne en externe meldingskanalen op die manier dat de vertrouwelijkheid, anonimiteit en kwaliteit van de behandeling van meldingen gegarandeerd is. Er geldt ook een bescherming tegen represailles en er zijn sancties bij belemmering van meldingen of valse meldingen.

De procedures en systemen voor de ontvangst en opvolging van meldingen, moeten de nodige garanties bieden inzake de vertrouwelijkheid, anonimiteit en kwaliteit van de behandeling.

Elke vorm van represaille naar aanleiding van een interne of externe melding, of openbaarmaking, is verboden. De definitie van represailles is ruim omschreven. Het kan gaan om schorsing, ontslag, onthouding van bevordering, discriminatie, verandering van taken/arbeidsplaats, negatieve evaluatie, enzovoort. De bescherming tegen represailles is onbeperkt in de tijd.

Individuele melders krijgen bescherming tegen represailles als de melders gegronde redenen hadden om te geloven dat de gemelde informatie op het moment van de melding juist was. Wie opzettelijk of bewust onjuiste of misleidende informatie meldt, geniet geen bescherming. De bescherming geldt wel als de melder te goeder trouw onjuiste informatie over inbreuken heeft gemeld.

Personen die anoniem een melding hebben gemaakt of informatie over een inbreuk openbaar hebben gemaakt en later toch worden geïdentificeerd, krijgen ook de bescherming van het verbod tegen represailles. In het geval van openbaarmaking moet hierbij aan specifieke voorwaarden voldaan zijn.

Zolang een bestuur niet op de hoogte is dat een personeelslid een klokkenluidersmelding heeft gemaakt bij een extern meldingskanaal of via openbaarmaking, kunnen maatregelen tegenover dat personeelslid niet gezien worden als een represaille. Het bestuur was immers niet op de hoogte van de melding of openbaarmaking. Pas wanneer het bestuur op de hoogte is kan er een causaal verband zijn tussen de represaille en de klokkenluidersmelding.

Zodra een melder aantoont dat hij een melding of openbaarmaking heeft gemaakt over een inbreuk en schade heeft geleden, verschuift de bewijslast naar degene die verantwoordelijk is voor de represaille om aan te tonen dat die represaille op geen enkele wijze verband houdt met de melding of de openbaarmaking.

De Vlaamse Regering maakt werk van een verdere concretisering van doeltreffende, evenredige en afschrikkende administratieve of tuchtrechtelijke sancties voor:

- Personen die een melding (proberen te) belemmeren
- Personen die de geheimhouding van de identiteit van melders schenden
- Personen die bewust onjuiste informatie hebben gemeld of openbaar maken

In afwachting van die administratieve of tuchtrechtelijke sancties beschikken besturen over verschillende instrumenten om belemmeringen van meldingen of valse meldingen te sanctioneren: de tuchtregeling, de deontologische code en een vordering bij de bevoegde gerechtelijke of burgerlijke instanties.

Onderscheid met een klacht

Een klokkenluidersmelding gaat over de melding van informatie over inbreuken die verkregen is in een werkcontext waarbij de personen na de melding het risico op represailles lopen. De klokkenluidersregeling biedt dus een bescherming aan personen die economisch kwetsbaar zijn tegenover van de persoon van wie zij de facto afhankelijk zijn voor hun werk.

Als er geen sprake is van een werkgerelateerde machtsongelijkheid, zoals bij burgers, is de bescherming tegen represailles niet nodig. Burgers kunnen gebruik maken van de klachtenregeling.

Klachten hebben een handeling of de werking van een overheidsinstantie als onderwerp. Klokkenluidersmeldingen zijn strikter afgelijnd. De melding van een inbreuk gaat over een handeling of nalatigheid die voldoet aan 1 van de volgende voorwaarden:

1. Ze is onrechtmatig
2. Ze ondermijnt het doel of de toepassing van regelgeving

Het bijgevoegde reglement betreffende de klokkenluidersregeling moet worden vastgesteld door de gemeenteraad.

Besluit

Goedgekeurd met eenparigheid van stemmen.

Enig artikel: De gemeenteraad stelt het reglement, gevoegd in Bijlagen, betreffende de klokkenluidersregeling vast.

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

De algemeen directeur,
(get.) Patricia Willems

De voorzitter,
(get.) David Geladé

Voor éénsluitend afschrift,
Tienen, 2 juni 2026



algemeen directeur,
Patricia Willems

voorzitter,
David Geladé