

UITTREKSEL UIT HET REGISTER VAN DE BERAADSLAGINGEN VAN DE GEMEENTERAAD
VAN DE STAD TIENEN
ZITTING VAN DONDERDAG 29 JANUARI 2026

David Geladé, voorzitter

Jonathan Holslag, burgemeester

Nele Daenen, Gijsbrecht Huts, Werner Sabo, Stefanie Beelen, Olivia Verstrepen,
Wim Bergé, Schepenen

Aanwezig:

Katrien Partyka, Jos Mombaers, Nicky Martens, Bart Maes, Liesbeth
Vanderloock, Cléo Yaacoub, Peter Reynaers, Daniel Raymaekers, Maria
Schaerlaekens, Nico Bielen, Veronique Brasseur, Bart Thomas, Dominique
Wilmots, Elias Cool, Daniel Vanluyten, Heidi Merckx, Kevin Vanderwaeren, Ine
Tombeur, Bert Valkeniers, Ketty Vanherle, Anita Savonet, leden
Patricia Willems, algemeen directeur

Verontschuldigd:

Liesbet Vannes, Vijfde schepen
Els Moyens, Bernard Vandereyken, Sofie De Bruyne, leden

Afwezig:

/

OPENBARE ZITTING

Opheffen belastingreglement op de huis-aan-huis-verspreiding van drukwerken met handelskarakter en vaststellen nieuw belastingreglement

Toelichting

De GR heft een belastingreglement op over de huis-aan-huis-verspreiding van drukwerken met handelskarakter en het vaststellen van een nieuw belastingreglement.

Regelgeving

Bevoegdheid

- De gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994, artikel 170, §4 dat bepaalt dat geen last of belasting door de gemeenten kan worden ingevoerd dan door een beslissing van hun raad
- Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 40, §3 dat bepaalt dat de gemeenteraad de gemeentelijke reglementen waaronder de gemeentelijke belastingen en retributies, vaststelt
- Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017, artikel 41, tweede lid, 14° dat bepaalt dat het vaststellen van de gemeentebelastingen en het vaststellen van de machtiging tot het heffen van de retributies en de voorwaarden ervan, inclusief verminderingen en vrijstellingen, niet kunnen worden toevertrouwd aan het college van burgemeester en schepenen en derhalve tot de exclusieve bevoegdheid van de gemeenteraad behoren

Juridische context

- De gecoördineerde Grondwet van 17 februari 1994
- Het wetboek van de inkomstenbelastingen 1992
- Het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen, en latere wijzigingen
- Het decreet van 23 december 2011 betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
- Het decreet over het lokaal bestuur van 22 december 2017

- Het wetboek van de minnelijke en gedwongen invorderingen van fiscale en niet-fiscale schuldvorderingen van 13 april 2019
- Het besluit van de Vlaamse regering van 17 februari 2012 tot vaststelling van het Vlaams reglement betreffende het duurzaam beheer van materiaalkringlopen en afvalstoffen
- De omzendbrief KB/ABB 2019/02 van 15 februari 2019 over de gemeentefiscaliteit
- De gemeenteraadsbeslissing van 30 april 2020 houdende de vaststelling van de belasting op de huis-aan-huis verspreiding van drukwerken
- De gemeenteraadsbeslissing van 11 december 2025 houdende de vaststelling van de belasting op de huis-aan-huis verspreiding van drukwerken met handelskarakter

Feiten, context en argumentatie

De gemeenteraad besliste op datum van 11 december 2025 het belastingreglement op de huis-aan-huis-verspreiding van drukwerken met handelskarakter vast te stellen. Hoewel de vrijstelling inzake het éénbladig drukwerk met een omvang niet groter dan A4-formaat en minder dan 100 gram gemotiveerd werd in de feiten, context en motivering van het besluit werd deze vrijstelling niet opgenomen in het betreffende belastingreglement. Derhalve dient dit reglement opgeheven te worden en een nieuw reglement op de huis-aan-huis-verspreiding van ongeadresseerde drukwerken vastgesteld te worden.

Het is gerechtvaardigd een billijke financiële tussenkomst te vragen van alle belanghebbenden op het grondgebied van de gemeente gelet op de financiële toestand van de gemeente en de wettelijke verplichting om een financieel evenwicht te handhaven.

De belasting op de verspreiding van ongeadresseerde drukwerken heeft ook een ecologische component, met name het ontmoedigen van de veelvuldige verspreiding van reclame of publiciteit en het ontmoedigen van communicatiecampagnes op papier. Deze hebben immers niet alleen een negatieve impact op het grondstoffenverbruik, maar ook op de inzameling en verwerking van afval door de gemeente.

Het tarief voor het drukwerk wordt vastgesteld per exemplaar volgens gewicht. Deze berekeningswijze huldigt het principe 'de vervuiler betaalt'.

Het drukwerk voor de verkiezingen en in het kader van een volksraadpleging wordt vrijgesteld van de belasting om het democratisch discours maximale kansen te geven. Het drukwerk wordt in deze context verdeeld in het kader van het algemeen belang. Het is informatief, het heeft geen winstgevend oogmerk en het wordt beperkt in de tijd tijdens de periode van de verkiezingen of de volksraadpleging verdeeld. Informeren van de bevolking primeert hier op de ecologische impact.

Het drukwerk van openbare instellingen, notarissen, door de gemeente erkende verenigingen, vormings- en onderwijsinstellingen, socioculturele en sportverenigingen, bedoeld om de inwoners te informeren over aangelegenheden van openbaar nut of hun socioculturele activiteiten, worden vrijgesteld van de belasting.

Verder is het billijk om een vrijstelling van de belasting op ongeadresseerd drukwerk toe te kennen aan handelszaken die, ten gevolge van grootschalige infrastructuur- of wegeniswerken met een duurtijd van meer dan twee maanden, aanzienlijke hinder ondervinden in de uitoefening van hun activiteiten. Het is van belang dat zij hun klanten kunnen informeren over gewijzigde bereikbaarheid, tijdelijke promoties of aangepaste openingsuren, zonder bijkomende fiscale lasten. De vrijstelling kan aldus worden verantwoord vanuit billijkheidsoverwegingen en vanuit de doelstelling om de lokale handel te ondersteunen bij overheidswerken die tijdelijke hinder veroorzaken buiten hun wil om. Zij vormt een proportionele en gerichte maatregel ter bevordering van de leefbaarheid en de economische continuïteit in de getroffen zones.

Tenslotte wordt het éénbladig drukwerk met een omvang niet groter dan A4-formaat en minder dan 100 gram vrijgesteld, dit omwille van de beperkte ecologische impact.

Financiële impact

De ontvangsten zijn voorzien in de meerjarenplanning 2026-2031 op RW-FIN/0020-00/734240.

Besluit

Met 24 stemmen voor (David Geladé, Jonathan Holslag, Nele Daenen, Gijsbrecht Huts, Werner Sabo, Stefanie Beelen, Olivia Verstrepen, Wim Bergé, Katrien Partyka, Jos Mombaers, Nicky Martens, Bart Maes, Liesbeth Vanderloock, Cléo Yaacoub, Peter Reynaers, Daniel Raymaekers, Maria

Schaerlaekens, Nico Bielen, Veronique Brasseur, Bart Thomas, Dominique Wilmots, Ine Tombeur, Bert Valkeniers, Anita Savonet), 5 stemmen tegen (Elias Cool, Daniel Vanluyten, Heidi Merckx, Kevin Vanderwaeren, Ketty Vanherle)

Artikel 1: Het belastingreglement op de huis-aan-huis-verspreiding van drukwerken met handelskarakter, vastgesteld door de gemeenteraad in zitting van 11 december 2025, wordt opgeheven met ingang van 1 februari 2026.

Artikel 2: Het belastingreglement op de huis-aan-huis-verspreiding van ongeadresseerde drukwerken wordt met ingang van 1 februari 2026 vastgesteld als volgt:

Belastingreglement op de huis-aan-huis-verspreiding van ongeadresseerde drukwerken

Belastbaar feit

Artikel 1

De gemeente heft een belasting op de verspreiding van ongeadresseerd drukwerk in brievenbussen.

Heffingstermijn

Artikel 2

De belasting wordt geheven voor de aanslagjaren 2026 tot en met 2031.

Definities

Artikel 3

Voor de toepassing van dit belastingreglement wordt verstaan onder:

- Verspreiding: de bedeling in brievenbussen van niet-geadresseerde drukwerken;
- Drukwerk: bedrukt papier of karton (b.v. niet limitatief: flyers, folders, kranten, catalogi, brochures, kaarten, publiciteitsbladen,...);
- Ongeadresseerd: het ontbreken van een individuele adressering, waarbij ook de collectieve adresaanduiding per straat, of een gedeeltelijke adresvermelding, wordt beschouwd als niet-geadresseerd;
- Eenbladig drukwerk: drukwerk met een omvang niet groter dan 21cm op 29,7cm (A4 formaat).

Belastingplichtige

Artikel 4

De belasting is verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die de opdracht gaf aan de drukker om te drukken. Deze belastingplichtige doet aangifte van zijn belastingschuld zoals bepaald in artikel 9 van het belastingreglement.

Wanneer deze persoon geen aangifte heeft gedaan overeenkomstig artikel 9 of niet gekend is, is de belasting verschuldigd door de persoon die op het drukwerk als verantwoordelijke uitgever wordt vermeld.

Hoofdelijkheid

Artikel 5

De verantwoordelijke uitgever, de drukker en de natuurlijke of de rechtspersoon onder wiens naam, handelsnaam, logo of embleem het drukwerk wordt verspreid, zijn hoofdelijk aansprakelijk voor de betaling van de belasting.

Berekeningswijze en tarief

Artikel 6

De belasting is verschuldigd op het moment van verspreiding van het niet-geadresseerde drukwerk. De belasting wordt berekend per verspreiding. De verspreiding van hetzelfde drukwerk of gelijkgesteld product gespreid over een tijdsverloop, wordt als één verspreiding beschouwd.

De belasting bedraagt:

Tarief in euro per bedield exemplaar	2026	2027	2028
Voor drukwerk van meer dan 100 g	0,050 euro	0,05 euro	0,052 euro
Voor drukwerk van minder dan 100g	0,040 euro	0,04 euro	0,042 euro

Tarief in euro per bedeed exemplaar	2029	2030	2031
Voor drukwerk van meer dan 100 g	0,052 euro	0,054 euro	0,055 euro
Voor drukwerk van minder dan 100g	0,042 euro	0,043 euro	0,044 euro

Per verspreiding bedraagt de heffing minimum 25 euro.

Vrijstellingen

Artikel 7

Vrijstelling van belasting wordt verleend als:

- de opdracht tot drukken of produceren uitgaat van een politieke partij die een lijst indiende voor de Europese, federale, gewestelijke, provinciale of gemeentelijke verkiezingen of van een kandidaat op die lijst, voor zover het drukwerk of de gelijkgestelde producten verspreid worden in de sperperiode voor het voeren van politieke propaganda;
- het drukwerk in een gemeentelijke volksraadpleging kadert , voor zover het verspreid wordt aan de gerechtigde deelnemers van de volksraadpleging overeenkomstig artikel 317 van het decreet over het lokaal bestuur tot uiterlijk de dag van de volksraadpleging;
- het drukwerk uitgaat van openbare besturen, vormings- en onderwijsinstellingen, openbare instellingen en notarissen;
- het drukwerk uitgaat van de stedelijke adviesraden en door de stad erkende verenigingen;
- het drukwerk uitgaat van een Tiense vereniging of bewonersgroep en het informatie/opinievorming bevat over aspecten van buurtwerking en wijkontwikkeling
- voor drukwerken van handelszaken die hinder ondervinden naar aanleiding van grote infrastructuurwerken met een duur van meer dan twee maanden. De vrijstelling wordt enkel verleend tijdens de duur van de werken.
- het gaat om éénbladig drukwerk met een omvang niet groter dan A4-formaat (21cm op 29,7cm) en een gewicht van minder dan 100 gram.

Wijze van invordering

Artikel 8

De belasting wordt ingevorderd door middel van een kohier dat vastgesteld en uitvoerbaar verklaard wordt door het college van burgemeester en schepenen.

Aangifteplicht

Artikel 9

De belastingplichtige moet binnen de 15 kalenderdagen na elk verstreken kwartaal, uiterlijk op 15 april, 15 juli, 15 oktober van het aanslagjaar en 15 januari van het jaar dat volgt op het aanslagjaar, aangifte doen bij de gemeente van de verspreiding binnen het verstreken kwartaal. Het aangifteformulier is ter beschikking gesteld op de gemeentelijke website. Valt de uiterste indieningsdatum op een zaterdag, zondag of een feestdag, dan wordt de vervalddag naar de eerstvolgende werkdag verplaatst.

Een belastingplichtige die niet spontaan een aangifteformulier gekregen heeft, doet het nodige om dit op eenvoudig verzoek te bekomen en aan het gemeentebestuur de voor de aanslag noodzakelijke gegevens ter beschikking te stellen.

Een belastingplichtige die met een zekere regelmaat drukwerk of gelijkgestelde producten verspreidt, kan in de maand januari een aangifte indienen voor het hele aanslagjaar. Deze aanslag kan geregulariseerd worden in de maand januari van het volgende aanslagjaar.

De gemeente kan een exemplaar van het verspreide drukwerk opvragen.

Ambtshalve vestiging en belastingverhoging

Artikel 10

Bij gebrek aan aangifte binnen de in artikel 9 gestelde termijn, of in geval van onjuiste, onvolledige of onnauwkeurige aangifte vanwege de belastingplichtige, kan de belasting ambtshalve worden ingekohierd conform de procedure voorzien in artikel 7 van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

De ambtshalve ingekohierde belasting wordt verhoogd met een bedrag dat gelijk is aan 25% van de verschuldigde belasting. Het bedrag van deze verhoging wordt gelijktijdig en samen met de ambtshalve belasting ingekohierd.

Indien het aantal verspreide exemplaren niet binnen de in artikel 9 gestelde termijn wordt medegedeeld, wordt de belasting berekend op basis van het hieronder opgenomen forfaitair aantal verspreide exemplaren:

Deelgemeente	Aantal exemplaren
Bost	684
Goetsenhoven	1.452
Hakendover	1.424
Kumtich	1.390
Oorbeek	1.095
Oplinter	2.600
Sint-Margriete-Houtem	1.335
Tienen	11.448
Vissenaken	2.196

Bezwaarmogelijkheid

Artikel 11

De belastingplichtige of zijn vertegenwoordiger kan tegen de belastingaanslag, de belastingverhoging (in voorkomend geval) of de administratieve geldboete (in voorkomend geval) bezwaar indienen bij het college van burgemeester en schepenen overeenkomstig de bepalingen van het decreet van 30 mei 2008 betreffende de vestiging, de invordering en de geschillenprocedure van provincie- en gemeentebelastingen.

Het bezwaarschrift moet worden ingediend binnen een termijn van drie maanden te rekenen vanaf de derde werkdag volgend op de datum van verzending van het aanslagbiljet of vanaf de kennisgeving van de aanslag of vanaf de datum van de inning van de contantbelasting.

Het bezwaarschrift moet voldoen aan de volgende voorwaarden:

- 1° het wordt schriftelijk ingediend;
- 2° het wordt ondertekend;
- 3° het wordt gemotiveerd.

Bezwaren moeten per aangetekend brief worden ingediend bij het college van burgemeester en schepenen, Grote Markt 27, 3300 Tienen, of via mail naar inningen@tienen.be.

Betaling

Artikel 12

De aanslagbiljetten worden schriftelijk of elektronisch verzonden aan de belastingplichtige.

De belasting moet betaald worden binnen twee maanden na de verzending van het aanslagbiljet.

Inwerkingtreding

Artikel 13

Dit reglement treedt in werking op 1 februari 2026.

Aldus gedaan in zitting met bovenvermelde datum.

De algemeen directeur,
(get.) Patricia Willems

De voorzitter,
(get.) David Geladé

Voor éénsluïdend afschrift,
Tienen, 2 februari 2026

algemeen directeur,
Patricia Willems



voorzitter,
David Geladé